



ROMÂNIA

CONSILIUL JUDEȚEAN BACĂU



Str. Calea Mărășești nr. 2; tel.: 0234-537.200; fax: 0234-535.012; E-mail: csjbacau@csjbacau.ro

Direcția tehnic-investiții, lucrări publice și dezvoltare durabilă
Direcția strategii, administrarea infrastructurii rutiere și transport public,
Direcția juridică și administrație publică locală
Direcția economică
Nr. 27826 din 13.10.2026

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de Fezabilitate, a indicatorilor tehnico-economici, precum și a Planului anual de evoluție a taxei de salubritate aferente proiectului „Extinderea sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Bacău”

Prin Referatul de aprobare nr. 27821 din 13.10.2026 se propune adoptarea de către Consiliul Județean Bacău a proiectului de hotărâre privind aprobarea Studiului de Fezabilitate, a indicatorilor tehnico-economici, precum și a Planului anual de evoluție a taxei de salubritate aferente proiectului „Extinderea sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Bacău”.

Proiectul de hotărâre a fost inițiat deoarece sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Bacău (SMID) necesită realizarea de investiții complementare pentru crearea unui sistem durabil de gestionare a deșeurilor, care să asigure îndeplinirea obiectivelor și țințelor definite la nivel județean, în conformitate cu obiectivele și țințele existente la nivel național și european.

SMID a fost realizat prin finanțarea în cadrul POS Mediu a proiectului Sistem integrat de management al deșeurilor solide în județul Bacău (SIMDS) și integrarea în sistemul nou creat a investițiilor finanțate anterior prin fonduri nerambursabile de preaderare (ISPA, PHARE).

În prezent, Județul Bacău implementează proiectul “Sprijin în pregătirea aplicației de finanțare precum și a documentațiilor de atribuire pentru proiectul Extindere a sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Bacău, în perioada 2020-2023- etapa II”, conform Contractului de Finanțare nr. 20/31.05.2024 – încheiat între Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene în calitate de Autoritate de Management și Județul Bacău, în calitate de beneficiar, finanțat în cadrul Programului Dezvoltare Durabilă și Tranziție Justă 2021-2027 (PDDTJ), Prioritatea 1 - Dezvoltarea infrastructurii de apă și apă uzată și tranziția la o economie circulară, Obiectiv specific - RSO 2.6 Promovarea tranziției la o economie circulară și eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor.

Astfel, prin intermediul asistenței tehnice finanțată prin proiectul mai sus indicat s-a pregătit documentația necesară pentru depunerea cererii de finanțare aferentă proiectului „Extinderea sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Bacău” în cadrul Programului Dezvoltare Durabilă și Tranziție Justă 2021-2027 (PDDTJ).

Obiectivul general al proiectului îl reprezintă creșterea standardului de viață al populației și îmbunătățirea calității mediului din județul Bacău, prin îmbunătățirea sistemului de gestionare al deșeurilor conform cu cerințele legislative din sector, cu prevederile pachetului economiei circulare și cu angajamente asumate prin sectorul de mediu, în contextul Obiectivului specific RSO 2.6. Promovarea tranziției la o economie circulară și eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor, Acțiunea 1.3 Gestionarea eficientă a deșeurilor în vederea accelerării tranziției spre economia circulară, pentru a îndeplini cerințele directivelor de mediu din cadrul PDDTJ 2021 - 2027.

Obiectivele proiectului sunt definite în concordanță cu principalele deficiențe identificate în analiza situației inițiale, cu capacitățile actuale de gestionare a deșeurilor, cele ale legislației naționale și europene, proiectul Planului Național de Gestionare a Deșeurilor (PNGD) 2026-2035 și cu analiza de piață privind posibilitatea realizării investițiilor.

Obiectivele specifice pentru județul Bacău și indicatorii de rezultat, în funcție de etapele de dezvoltare a proiectului sunt:

- Creșterea gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare la:
 - 57% din cantitatea totală de deșeuri municipale generate – anul 2031;

- 62¹⁰% din cantitatea totală de deșeuri municipale generate - anul 2035;
- Depozitarea deșeurilor municipale este permisă numai dacă acestea sunt supuse în prealabil unor operații de tratare fezabile tehnic – anul 2031 (data estimată pentru operarea noii instalații integrate de tratare a deșeurilor propusă a se realiza prin proiect);
- Contribuții la depozitarea a maxim 10% din deșeurile municipale – anul 2035².

Proiectul este în prezent în faza finală, respectiv de aprobare a Studiului de Fezabilitate, a indicatorilor tehnico-economici și a politicii tarifare de către autoritățile locale.

Soluțiile propuse în cadrul proiectului se fundamentează pe analize de opțiuni în raport cu criteriile tehnice, operaționale, economice, sociale, mediu și schimbări climatice, având în vedere conformarea cu cerințele Directivei 2008/98/CE modificată de Directiva 2018/851/CE, Directivei 1999/31/CE modificată de Directiva 2018/850/CE, Directivei 94/62/CE modificată de Directiva 2018/852/CE, cu cele ale legislației naționale și cu prevederile proiectului PNGD 2026-2035 aplicabile județului Bacău.

Astfel, conform Ghidului solicitantului - Condiții de accesare a finanțării pentru proiecte noi în sectorul deșeurilor, Prioritatea 1 - Obiectivul Specific RSO 2.6. - Acțiunea 1.3, aprobat prin Ordinul ministrului investițiilor și proiectelor europene nr. 6641/29.10.2024, cu modificările și completările ulterioare, documentația care va fi anexată la cererea de finanțare trebuie să conțină, printre altele, hotărârea Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău (ADIS Bacău) privind aprobarea studiului de fezabilitate, inclusiv indicatorii tehnico-economici ai proiectului, precum și planul anual de evoluție a tarifelor, rezultat din Analiza Cost Beneficiu, aprobat prin hotărâre de ADIS Bacău.

Studiul de Fezabilitate supus aprobării abordează problematica gestionării deșeurilor atât pentru mediul urban cât și pentru zonele rurale și propune un plan de măsuri și investiții care va asigura îndeplinirea tuturor obiectivelor. Astfel, ca urmare a analizelor tehnice și economice realizate a rezultat că soluția optimă privind Extinderea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Bacău este reprezentată de Alternativa 1, care presupune, în sinteză:

- Dezvoltarea sistemului de colectare separată a deșeurilor reciclabile prin colectarea pe 3 fracții distincte a acestei categorii de deșeuri (hârtie/carton, plastic/metal, sticlă);
- Dezvoltarea sistemului de colectare separată a biodeșeurilor prin includerea tuturor categoriilor de biodeșeuri generate (nu doar a deșeurilor verzi de grădină) și generalizarea sistemului pentru colectarea biodeșeurilor menajere, similare și din piețe, atât din mediul urban cât și din cel rural;
- Implementarea sistemului de colectare separată a deșeurilor textile;
- Îmbunătățirea sistemului de colectare separată a deșeurilor voluminoase și textile;
- Realizarea de reinvestiri în toate stațiile de transfer existente și transferul prin acestea a deșeurilor reziduale, deșeurilor reciclabile și biodeșeurilor;
- Tratarea deșeurilor reciclabile în stațiile de sortare existente, la capacitate reală de 6.300 t/an pentru Stația de sortare (SS) Bacău, 2.000 t/an pentru SS Comănești și 28.000 t/an pentru SS Onești (aceasta din urmă va funcționa în 1,5- 2 schimburi), până în anul 2041. După anul 2041, va continua funcționarea SS Onești (doar pentru sortarea deșeurilor de hârtie/carton) și SS Comănești;
- Sistarea activității stației de sortare Bacău din 2041, odată cu încetarea contractului actual de tratare;
- Sistarea activității de tratare biologică a stației de compostare Bacău;
- Tratarea unei părți din biodeșeurile colectate separat la stația de compostare Onești, în limitele capacității acesteia;
- Utilizarea Centrului de stocare temporar (CST) Bacău și Onești pentru tratarea mecanică a deșeurilor voluminoase, în limita capacității;

¹ Țintele nu iau în calcul impactul SGR asupra sistemului. Țintele legale de 60% în 2031 și 65% în 2035 vor fi atinse prin contribuția SGR

² Conform PNGD 2026-2035, instalațiile de tratare de tipul celor incluse în prezentul proiect contribuie semnificativ la creșterea gradului de reciclare a deșeurilor și la reducerea cantităților eliminate prin depozitare. Cu toate acestea atingerea țintei de limitare a depozitării la maximum 10% din cantitatea totală de deșeuri municipale generate la nivel național în anul 2035 nu poate fi realizată exclusiv prin infrastructura propusă. În acest context, atingerea integrală a țintei de reducere a depozitării impune dezvoltarea unor soluții de valorificare energetică, care vor fi stabilite în cadrul Strategiei naționale privind valorificarea energetică a deșeurilor, a cărei implementare trebuie să fie finalizată cel târziu în anul 2034.

- Construirea și punerea în funcțiune a unei instalații integrate de tratare a deșeurilor (IITD) la Letea Veche, formată din:
 - Instalație de tratare mecanică a deșeurilor formată din:
 - linie de sortare semiautomată *flexibilă*, care va funcționa alternativ, fără intersectarea fluxurilor, pe fluxuri distincte, pentru tratarea:
 - *deșeurilor reziduale* colectate din întregul județ și a reziduurilor de la sortare și tratare biologică, cu funcționare pentru deșeuri reziduale 5 zile/săptămână, 16 ore/zi ȘI
 - *deșeurilor reciclabile de plastic și metal* din zonele 1, 2, 3, 5 cu funcționare pentru plastic/metal 1 zi/săptămână, 16 ore/zi (începând cu anul 2041);
 - Hală distinctă pentru dezmembrarea și sortarea *deșeurilor voluminoase* colectate separat în județ. În instalație vor fi sortate cantitățile de deșeuri voluminoase care depășesc capacitatea estimată a CST existente. Din 2041 în instalație vor fi tratate mecanic toate deșeurile voluminoase colectate din județ;
 - Hală distinctă pentru sortarea *deșeurilor textile* colectate separat din întreg județul;
 - Instalație de producere a combustibilului alternativ obținut din deșeuri (RDF);
 - O instalație de tratare biologică prin digestie anaerobă în care vor fi tratate, pentru asigurarea *flexibilității*, atât *biodeșeurile colectate separat* care depășesc capacitatea Stației de compostare (SC) Onești cât și *fracția organică* rezultată în urma tratării mecanice a deșeurilor reziduale, cu scopul producerii de digestat și biogaz. Tratarea celor 2 tipuri de deșeuri se va realiza pe fluxuri distincte, fără posibilitatea intersectării acestora. Instalația de digestie anaerobă va fi completată cu o platformă de tratare aerobă care va servi la compostarea digestatului din biodeșeuri colectate separat și la stabilizarea digestatului din deșeuri reziduale;

Prin construirea IITD vor fi asigurate integral capacitățile de tratare a deșeurilor din județul Bacău, pentru toate categoriile de deșeuri: deșeuri reziduale, deșeuri reciclabile, deșeuri textile, deșeuri voluminoase.

Măsurile prevăzute prin proiect sunt complementare investițiilor PNRR în insule ecologice digitalizate și CAV-uri mici și se bazează pe infrastructura disponibilă odată cu punerea acestora în folosință. Gradul de reciclare ce va fi atins conform țințelor proiectului împreună cu gradul estimat de reciclare atins prin SGR vor permite atingerea țințelor naționale de reciclare la nivelul întregului județ Bacău.

Valoarea totală a investițiilor ce urmează a fi implementate prin intermediul Proiectului se ridică la suma de **109.450.878 Euro** (576.193.204 lei), reprezentând cheltuieli eligibile și neeligibile, inclusiv TVA, din care:

- 37.349.407 Euro (196.623.179 lei) – finanțare nerambursabilă Uniunea Europeană;
- 37.349.407 Euro (196.623.179 lei) – contribuția națională la finanțarea costurilor eligibile;
- 15.911.543 Euro (83.764.810 lei) – contribuția Consiliului Județean Bacău la finanțarea costurilor eligibile rezultată din costurile neacoperite de diferența de finanțare (NFG);
- 18.840.521 Euro (99.184.036 lei) – cheltuieli neeligibile (reprezintă TVA aferentă cheltuielilor eligibile).

Cheltuielile neeligibile se solicită la rambursare din bugetul MIPE, conform regulilor programului PDDTJ 2021-2027.

Valoarea în lei a fost calculată la cursul comunicat de BNR la 18 septembrie 2026, respectiv 1 euro = 5.2644 lei.

Durata implementării proiectului este de 60 de luni.

În ceea ce privește Planul anual de evoluție a tarifelor și taxelor, la nivelul raportului Analiza Cost Beneficiu pentru Proiect, acesta s-a determinat, în baza unei analize detaliate, pentru perioada 2027-2055, distinct pentru populație și agenți economici, care sunt beneficiarii sistemului de management integrat al deșeurilor.

Cu privire la cele de mai sus, Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prevede:

- la art. 173 alin. (1), lit. b), lit. d) și lit. f), „(1) Consiliul județean îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții: (...) b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială a județului; d) atribuții privind gestionarea serviciilor publice de interes județean; (...) f) alte atribuții prevăzute de lege.”;

- la art. 173 alin. (3) lit. a), lit. d) și lit. f), „(3) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. b), consiliul județean: a) aprobă, la propunerea președintelui consiliului județean, bugetul județului, virările de

credite, modul de utilizare a rezervei bugetare și contul de încheiere a exercițiului bugetar. Dispozițiile art. 129 alin. (4) se aplică în mod corespunzător; (...) d) adoptă strategii, prognoze și programe de dezvoltare economico-socială și de mediu a județului sau din proprie inițiativă, pe baza propunerilor primite de la consiliile locale; dispune, aprobă și urmărește, în cooperare cu autoritățile administrației publice locale comunale, orașenești și municipale interesate, măsurile necesare, inclusiv cele de ordin financiar, pentru realizarea acestora; (...) f) aprobă documentațiile tehnico-economice pentru lucrările de investiții de interes județean, în limitele și în condițiile legii.”;

- la art. 173 alin. (5) lit. m) și lit. i), „(5) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. d), consiliul județean asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean privind: (...) i) protecția și refacerea mediului; (...) m) serviciile comunitare de utilitate publică de interes județean;”;

- la art. 182 alin. (1) și alin. (4), „(1) În exercitarea atribuțiilor ce îi revin, consiliul județean adoptă hotărâri cu majoritate calificată, absolută sau simplă, după caz. (...)

(4) Dispozițiile art. 124-127, 135, 136, 138, 139, 140 alin. (2) și (3), precum și ale art. 141 se aplică în mod corespunzător.”;

- art. 139 alin. (3) lit. a) și lit. d), „(3) Se adoptă cu majoritatea absolută prevăzută la art. 5 lit. cc) a consilierilor locali în funcție următoarele hotărâri ale consiliului local: (...) a) hotărârile privind bugetul local; (...) d) hotărârile privind participarea la programe de dezvoltare județeană, regională, zonală sau de cooperare transfrontalieră;”.

Totodată, Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede:

- la art. 8, alin. (1) și alin. (3) lit. a), lit. c), lit. j) și lit. k) că: „(1) Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.(...)

(3) În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:

a) elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor, a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor; .(...)

c) asocierea cu alte unități administrativ-teritoriale în scopul înființării, organizării, gestionării și exploatării în interes comun a unor servicii de utilități publice, inclusiv pentru finanțarea și realizarea obiectivelor de investiții specifice sistemelor de utilități publice; .(...)

j) stabilirea și aprobarea anuală a taxelor pentru finanțarea serviciilor comunitare de utilități publice, în situațiile prevăzute de legile speciale;

k) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor, după caz, în condițiile legii speciale, cu respectarea normelor metodologice/procedurilor elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente; .(...)”.

- la art. 10, alin. (1) și alin. (5) că: „(1) Două sau mai multe unități administrativ- teritoriale, în limitele competențelor autorităților lor deliberative și executive, pot să coopereze și să se asocieze, în condițiile legii, în scopul constituirii unor asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop furnizarea/prestarea în comun a serviciilor comunitare de utilități publice și înființarea, modernizarea, reabilitarea și/sau dezvoltarea, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente.(...)

(5) Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 8 alin. (3), art. 9 și art. 22 alin. (3) și (4), cu excepția celor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. b) -d), f) -h) și art. 9 alin. (1) lit. d). Exercitarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. a), d1), d2), i) -k), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 27, art. 29 alin. (2) și art. 30 alin. (5) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației.(...)”.

De asemenea, Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispune :

- la art. 6 alin. (1) lit. a), lit. c) și lit. d) că : „**(1)** *Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale/seктоarelor municipiului București au competențe exclusive în ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea și controlul activităților de salubritate desfășurate în aria teritorială de competență a acestora și exercită următoarele atribuții:*

a) *stabilirea programelor de reabilitare, extindere și modernizare a infrastructurii existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme de salubritate, în condițiile legii;(...)*

c) *elaborarea și aprobarea studiilor de fezabilitate privind reabilitarea, extinderea și modernizarea sistemelor de salubritate, cu respectarea cerințelor impuse de legislația privind protecția mediului în vigoare;*

d) *participarea la constituirea unei asociații de dezvoltare intercomunitară, în vederea realizării unor investiții de interes comun din infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului de salubritate, care se realizează în conformitate cu Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare; (...)*”.

Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, are ca scop implicarea activă a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor administrative și în procesul de elaborare a actelor normative și implicit sporirea gradului de transparență la nivelul administrației publice față de cetățean. În aplicarea prevederilor acestui act normativ, este supus consultării publice orice proces de elaborare a proiectului unui act cu caracter normativ, adică orice act cu aplicabilitate generală, adoptat de o autoritate publică. În acest sens, autoritatea administrației publice are obligația să publice anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ, cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice, pe site-ul propriu, la sediul propriu, într-un un spațiu accesibil publicului, spre dezbateri publică.

Analizând inițiativa, o considerăm încadrându-se în limitele legii, motiv pentru care apreciem că proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de Fezabilitate, a indicatorilor tehnico-economici, precum și a Planului anual de evoluție a taxei de salubritate aferente proiectului „Extinderea sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Bacău”, întrunește condițiile de legalitate pentru a fi supus aprobării.

**DIRECTOR EXECUTIV,
Nina CHIPER**

**DIRECTOR EXECUTIV,
Cristina RACOVEANU**

**DIRECTOR EXECUTIV,
Marius Ciprian BOGEA**

**DIRECTOR EXECUTIV,
Gabriela MITREA**